联合国 S/PV.8155



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一五五次会议

2018年1月10日星期三下午3时举行

纽约

主席：	乌马罗夫先生	（哈萨克斯坦）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	荷兰	范伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨·夸德拉先生
	波兰	弗罗内卡女士
	俄罗斯	伊利乔夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	法兰奇女士

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告（S/2017/1113）

非洲联盟委员会主席和秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动重组第一阶段的评估

18-00693 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告（S/2017/1113）

非洲联盟委员会主席和秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动重组第一阶段的评估（S/2018/12）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/1113，其中载有秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告，以及文件S/2018/12，其中载有非洲联盟委员会主席和秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动重组第一阶段的评估。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报达尔富尔局势。

在关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）两阶段重组的第2363（2017）号决议通过六个月后，我荣幸地提请安理会成员注意秘书长和非洲联盟委员会主席根据该决议第6段提交的联合报告（S/2018/12）所载关于特派团第一阶段重组的评估。我还将结合2017年12月27日发布的秘书长关于达尔富尔混合行动的最新60天报告（S/2017/1113）谈谈达尔富尔最近的事态发展。

去年6月，安全理事会确认达尔富尔安全局势全面好转，于是核准了秘书长和非洲联盟委员会主席在其2017年5月18日特别报告（S/2017/437）中提出的建议，即，采取双管齐下的办法，重点是在杰贝勒马拉地区提供保护以及稳定达尔富尔其它地区局势。在同样背景下，安全理事会授权分两阶段裁减特派团军警和文职人员，包括将11个达尔富尔混合行动队部交给苏丹政府，同时要求在2018年1月1日前提交关于前六个月重组工作的书面评估。该评估由非洲联盟-联合国联合小组进行，该小组中有联合国国家工作队和人道主义国家工作队的代表，在2017年11月7日至17日访问了喀土穆和达尔富尔。

请允许我简要介绍此次评估的主要结果。2017年5月18日特别报告所述的这场冲突的趋势仍在继续，因为苏丹政府继取得对反叛运动的军事胜利之后，目前正在强有力巩固其在达尔富尔各地的控制权和国家权威，只有杰贝勒马拉地区的某些地方为四分五裂、实力被削弱的苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派控制，而其它反叛团体则一直在邻国从事雇佣军和犯罪活动。在达尔富尔，部署快速支援部队和执行武器收缴行动提高了政府对安全挑战迅速作出反应的能力。这些事态发展也导致了新的动态，因为它们使各团体被置于快速支援部队的领导下，其中包括最近加入的穆萨·希拉勒的边防部队，并为新的政治现实的形成逐步创造条件。

解除武装方面的行动总体上未发生重大事件，但各方反应不一，有的甚至持怀疑态度，特别是境内流离失所者社区，而地方当局和部落领袖则认为，此举使各社区更加安全了。据报人们对与该行动有关的不尊重法治和侵犯人权行为感到关切，达尔富尔混合行动正就此与当局接触，同时监测该行动在包括卡尔马难民营在内的境内流离失所者营地的执行情况。在此期间，在通过谈判实现冲突的政治解决方面进展依然遥遥无期。

迄今为止，人道主义指标表明，紧急局势依然存在，有270万人流离失所，其中达尔富尔各地有210万人需要援助，另有160万人生活在各营地和定

居点。尽管在本次评估期间没有发生新的流离失所现象，甚至有民众自愿回返，如最近有苏丹难民从中非共和国回到南达尔富尔，但是，返回地缺乏安全、基本服务和可持续的生计以及与土地所有权有关的问题已成为流离失所者回返的主要障碍。

达尔富尔混合行动第一阶段重组已在2017年12月31日这一最后期限之前完成，截至10月底，共有11个队部关闭并移交给达尔富尔州政府。军事部门目前有11 441人，其在第一阶段结束时的核定人数为11 395名；警察部门有2 666人，其核定人数为2 888名；在对文职人员配置进行审查后，文职人员的职位数目被裁减了558个。在行动方面采取双管齐下做法的情况下，特派团最近正式确定了建立杰贝勒马拉工作队的构想，并将于1月下旬启动该工作队，同时苏丹政府在1月7日报告，它已为修建戈洛队部分配了土地，虽然双方尚未就实际设立该队部的细节达成一致。目前，特派团正在与达尔富尔州政府和联合国国家工作队合作，制定针对具体州的稳定计划。

在重组的第一阶段，苏丹政府在协助特遣队返国以及及时关闭和移交队部方面一直非常合作。在达尔富尔通行的人道主义人员所处的运作环境总体上一直是可靠的。但是，特派团在为国际工作人员——特别是那些从事人权工作的国际工作人员——获取签证方面面临一些困难。

在达尔富尔的评估是在队部关闭后数周内进行的，只能对达尔富尔混合行动重组的影响作初步分析。虽然在此次实地访问期间和随后几周内未发现任何严重的不利影响，但是，现在就关闭队部给民众带来的后果作出明确结论显然为时过早。在今后一段时间内，我们将继续向安理会通报任何新出现的问题。

秘书长的进度报告所述事态发展再次确认了上述趋势。在报告所述期间政府军与达尔富尔武装运动之间未爆发任何武装冲突，这段时间局势的主要特点是，达尔富尔各地的武器收缴行动进入强制阶段，境内流离失所者营地也开始了武器收缴行动。此外，移徙季节的到来继续导致族群间暴力事件，尽管其程度逊于往年。达尔富尔政治进程未见实际进展，《多哈达尔富尔和平文件》的执行工作也是如此。

最后，我谨提请安理会注意两个问题。第一，鉴于特派团即将着手进行第二阶段重组，假如目前的趋势持续下去，我建议在6月份延长达尔富尔混合行动任务期限时进行一次审查，考虑一个新的特派团构想，对优先事项作出调整，请安理会审议这一建议。第二，会员国应当将为巩固达尔富尔建设和平努力供资事宜作为一个高度优先的政治问题来对待，这样才能保护迄今的和平投资，并避免冲突死灰复燃。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我谨感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长所作的通报，与往常一样，这个通报非常有用。我们还感谢非洲联盟委员会主席和秘书长提交关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）重组第一阶段的评估报告（S/2018/12）。

我们深感鼓舞的是，达尔富尔安全局势继续明显好转，苏丹政府正在整个达尔富尔巩固国家权威。我们赞扬苏丹政府延长了单方面停火，还要赞扬它大约自2015年初以来就不再与其中一个反叛团体交战，并自2016年初起与另一个反叛团体停止交战。自2016年12月以来，达尔富尔的人道主义准入情况持续改善，在达尔富尔各地通行的人道主义人员一直享有可靠和开放的运作环境。

我们特别高兴地得知，苏丹政府发起的收缴武器行动正在帮助巩固达尔富尔普遍存在的相对和平与稳定的局势，包括它对族裔间冲突显著减少作出的贡献，特别是鉴于在发起该行动时人们提出了合理关切。同样令人鼓舞的是，在收缴武器过程中，

境内流离失所者营地未发生没有任何事件，而且已达成一项协议，建立一个由达尔富尔混合行动、苏丹政府和境内流离失所者代表参加的三方委员会，负责在卡尔马难民营收缴武器。我们希望，这次收缴武器行动将有助于进一步减少武装暴力，改善境内流离失所者返回家园所需的条件。

尽管我们欣见在本报告所述期间未出现任何新的流离失所现象，但是，境内流离失所者人数居高不下，依然是达尔富尔10个月的可持续和平面临的最大挑战之一。然而，苏丹政府全面应对这一巨大挑战的能力有限，因此需要国际社会的支持。

当然，我们感到失望的是，在通过谈判达成政治解决方面迄今依然难以取得进展。正如第1591（2005）号决议所设苏丹问题专家组在其最终报告（见S/2017/1125）中所解释的那样，核心问题是，反叛团体抱有不切实际的期望。很难假定这些反叛团体愿意真诚地与苏丹政府接触，或者真正地把民众利益视为优先事项。他们的所作所为表明他们参与了犯罪活动，包括在利比亚和南苏丹。正如秘书长的报告所指出以及拉克鲁瓦副秘书长刚才所强调的那样，反叛分子可能开展的任何活动都局限于躲在杰贝勒马拉负隅顽抗，并且已经堕落到参与土匪活动的地步。正因为如此，我们再次呼吁安理会向反叛团体施加压力，迫使它们切实参与和平进程，否则将会面临后果。

我们还感到关切的是，《多哈达尔富尔和平文件》的执行工作进展缓慢。正如秘书长所言，《多哈文件》是促进政治解决的全面框架。我们敦促所有武装团体立即放下武器并加入该文件。我们感到鼓舞的是，苏丹政府表示致力于执行《多哈文件》，最近已在这方面采取了行动。必须明白，苏丹政府是在区域安全形势艰难、其它外界行为体采取敌对行动的情况下作出这些努力的。正如专家组的报告（S/2017/1125）所强调的那样，这些外界行为体支持一些武装反对派团体，企图在苏丹和该区域制造更多混乱。

我们还高兴地注意到，达尔富尔混合行动第一阶段的缩编和重组工作顺利完成，苏丹政府在这方面给予了值得称赞的配合。此外，我们还感到高兴的是，在作为重组进程的一部分关闭了一些队部之后，没有看到任何严重的不利影响。我们认为，达尔富尔局势有利于进行第二阶段的缩编和重组工作。这一次应大力注重建设和平努力。这是向评估小组提出的普遍要求——在达尔富尔开展发展项目来支持和平。这将需要增加联合国国家工作队的财政和人力资源。

不应忽视该地区的人道主义挑战，这一点也非常重要。该报告显示，从南苏丹进入达尔富尔的难民总人数现在为192826人，仅在2017年就有89000人抵达。为此，苏丹显然需要支持，包括考虑到它还一直在为该区域的和平与稳定作出贡献——从萨尔瓦·基尔总统去年11月1日和2日对苏丹的访问以及巴希尔总统去年10月13日和14日对乌干达的访问和12月1日和2日对乍得的访问就可以看到这一点。在此框架内，我们支持达尔富尔混合行动和联合国国家工作队努力为执行2017-2019年期《达尔富尔综合战略框架》制定联合筹资战略。国际社会还应为达尔富尔的建设和平努力提供一切必要的支持。我们赞赏苏丹政府在戈洛为杰贝勒马拉工作队拨地建立一个临时行动基地。这无疑会大大有助于达尔富尔混合行动在杰贝勒马拉地区发挥预期的传统维和作用。

最后，我们支持非洲联盟委员会主席和秘书长就前进道路所作的评估结果和所提的建议。我们期待非洲联盟和联合国与苏丹政府密切协商，在6月份延长达尔富尔混合行动任务期限之前进行联合审查。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：秘鲁要感谢拉克鲁瓦副秘书长提交报告（S/2017/1113），并感谢非洲联盟委员会主席通报非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）重组的各方面情况。

我们认为，达尔富尔朝着稳定方向取得的进展是一个积极的动向。收缴武器运动导致近几个月暴力有所减少。我们鼓励苏丹政府借助必要的政治支持，按照《多哈达尔富尔和平文件》的规定继续进行这些努力。然而，我们关切地注意到，侵犯人权事件继续发生。我们要提醒苏丹当局，他们有责任保护平民，特别是保护处于弱势的妇女、儿童和境内流离失所者。加强警察和司法机关起诉和惩罚这些残暴罪行责任人的能力将非常重要。关于对达尔富尔混合行动重组和缩编进程的评估，我们要强调三个需要紧急注意的问题。

第一，该进程第一阶段进展速度在一定程度上限制了妥善规划和实施重组进程的能力。至关重要的是，应确保有关各队组以更有组织和更加协调的方式开展第二阶段工作。秘鲁支持建议将卡尔马基地的交付推迟到重组进程第二阶段结束时进行，以便尽可能安全、和平地开展这一进程。我们还感到关切的是，在戈洛建立一个临时基地的工作出现了拖延。我们认为，此举至关重要，将使达尔富尔混合行动能够推进维和进程，并将其资源和活动集中于达尔富尔的可持续发展，以期消除冲突根源。我们认为紧迫和重要的是，应处理阻止人道主义援助到达受援者手中的问题。我们确认，发放签证的程序得到了改进，此种改进也应扩大到人道主义人员。但是，消除阻止集装箱进入该国的官僚主义障碍同样重要。

依我们看，在达尔富尔保持和平意味着要实现永久停火和消除冲突根源。在这方面，我们欢迎达尔富尔混合行动和联合国国家工作队为执行2017-2019年期《综合战略框架》采取的举措。应当寻求非常规来源和区域金融机构等各种捐助方捐款，以确保该框架得到妥善执行。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们要感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生详细通报秘书长的双月度报告（S/2017/1113），并感谢非洲联盟委员会主席和秘书长对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）重组第一阶段的情况作出的评估。

我们要借此机会强调这一问题的积极方面，主要在安全部门——在前次报告所述期间，我们也看到了这种情况。在嗣后这次报告所述期间，苏丹政府与达尔富尔反叛团体之间没有发生冲突，这是一个重大进展。在这方面，我们欢迎苏丹政府决定将单方面停火延长至3月31日，从而创造一个环境，使苏丹政府和达尔富尔混合行动能够集中精力巩固达尔富尔和平，推动政治进程，解决冲突根源，例如土地所有权问题，并促进该地区的发展。

我们要强调的另一方面是，苏丹政府推行的收缴武器运动取得了进展。这一运动取得成功对于改善当地社区安全状况和建立稳定和可持续的和平至关重要。我们应当防止任何可能的争端，并推动平民和民兵致力于这一进程。这一由政府启动的进程契合达尔富尔混合行动的建设和平努力，需要国际社会给予坚定支持。

在人道主义方面，安全状况的改善显然止住了平民的任何进一步流离失所。虽然这是一个积极的进展，但境内流离失所者的境况仍然令人担忧。尽管苏丹政府、各机构和人道主义工作者作出了各种努力，但这一情况仍未得到重大改善。国际社会亟需支持开展这些项目，它们将有可能使境内流离失所者获得基本服务并提高其生活质量。我们还表示，我们感谢世界卫生组织、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和其它人道主义行为体所做的工作。

我们愿强调，有报告称出现了阻碍人道主义准入的新事例。然而，为杰贝勒马拉民众提供的援助得以进入，这反映出政府与有关各机构关系良好并在共同开展工作。此外，尽管侵犯人权行为和其它类型犯罪案件的数量较前期有所下降 ，但我们必须加倍努力，以杜绝非法拘留以及对妇女和儿童施暴的案件，特别是性暴力性别暴力案件，并推动妇女诉诸法律。

玻利维亚认为，苏丹目前面临的主要挑战之一是重振政治进程。我们欢迎政府努力推动《多哈达尔富尔和平文件》，并强调解决该地区危机的唯一办法是开展政治进程，从而得以解决当事方之间悬而未决的问题，主要是关于土地所有权的争端。族群之间的冲突、平民和民兵解除武装、达成永久停火等等是必须解决的问题。

我们认为对于《多哈达尔富尔和平文件》所存在的分歧必须得到解决，我们鼓励那些尚未签署《文件》的当事方

与政府开展协商对话。我们也欢迎特别代表Jeremiah Mamabolo先生和非洲联盟高级别执行小组成员的斡旋。

最后，我们认为，为了推动达尔富尔发展和巩固达尔富尔稳定的和平，苏丹需要联合国与非洲联盟和整个国际社会共同努力。我们也赞扬达尔富尔混合行动重组工作取得进展，我们认为我们必须加强联合国国家工作队的能力，才能迈向第二个阶段，并确保特派团成功缩编。我们感谢达尔富尔混合行动为达尔富尔建设和平作出努力和奉献。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：请允许我首先表示，我感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生介绍秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的报告（S /2017/1113）。该报告揭示了达尔富尔当前局势的很多问题。我们注意到其中一些积极的事态发展，这些事态的出现是联合国、非洲联盟和苏丹政府共同努力的结果。

我们满意地注意到苏丹政府共同努力的积极成果，这体现为政府与反政府组织在达尔富尔的冲突已显著减少。气氛的这种改善使各方得以将努力重点放在政治进程上，该进程应促成持久和平的实现。我们也愿强调，苏丹政府承诺推动《多哈达尔富尔和平文件》的落实。

赤道几内亚始终认为，达尔富尔冲突必须通过政治进程加以解决，该进程应当能够处理最有争议的问题，包括土地所有权问题，以及族群之间的冲突及平民和民兵解除武装的问题。参与这一进程的所有运动都必须通过坦率和包容的谈判进程，努力与政府讲和。因此，我们敦促苏丹政府继续与达尔富尔混合行动密切合作。这将保证该行动取得成功，并有助于国家政权在全境重新树立权威。

我们也欢迎以下情况，即暴力程度下降令达尔富尔混合行动和人道主义人员的通行状况有所改善。这是向前迈出的非常显著的一步。

我们也敦促国际社会在这个非常关键的时刻坚定地支持苏丹，以巩固我们在拉克鲁瓦先生的报告中听到的积极发展，并帮助解决那些需要注意的问题。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团愿感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生向安理会作高质量的情况介绍，这有助于我们理解苏丹该地区的最新事态发展。

科特迪瓦愿在我们今天的发言中重点谈谈两个要点：达尔富尔和平进程，以及联合国秘书长和非洲联盟委员会主席联合审查所涉非洲联盟-联合国混合行动（达尔富尔混合行动）战略审查报告（S/2017/437） 提出的建议的执行情况，特别是达尔富尔混合行动第一阶段重组工作的落实情况。

尽管我国代表团欢迎自当事方延长单方面停火以及开展收缴武器行动以来安全局势得以改善，苏丹政府与达尔富尔武装团体的冲突显著减少，但我们仍感到关切的是，在执行《多哈达尔富尔和平文件》方面进展甚微。该文件仍是解决冲突根源的有益政治框架，并让达尔富尔人民有可能享受到和平红利。 科特迪瓦担心，目前的政治僵局将使迄今为止为摆脱危机所作的一切努力付诸东流，我们将看到该国回到以前的局面，而那种局面导致了我们今天再次目睹的民众大规模流离失所。

我国代表团认为，达尔富尔和平必须包括民族和解、永久停止敌对行动和包容性的政治对话。因

此，我们呼吁有关各方为恢复和平作出真正努力，以利民众的福祉和整个地区的稳定。

关于战略审查的建议的执行情况，特别是关于达尔富尔混合行动第一阶段重组工作，我国代表团欢迎联合国秘书长和非洲联盟委员会主席作出的联合评估。

我国代表团愿强调2017年6月29日第2363（2017）号决议第6段就联合评估问题所列的两点内容：混合部队重组工作第一阶段进展情况，以及苏丹政府与达尔富尔混合行动的合作。

关于第一点，我国代表团欣见第一阶段实施情况良好，因而关闭了11个队部，军事人员从15845人减少到11395人，警察从3383人减少到2888人。科特迪瓦代表团欢迎苏丹政府利用这些队部来设立杰贝勒迈拉工作队，我们认为，这一做法可以加强达尔富尔混合行动在苏丹开展建设和平活动的能力。

关于第二点，本着建设性合作的精神，我国代表团谨请苏丹政府允许达尔富尔混合行动的部队根据其任务授权自由行动，并为其开展活动所需的行政程序提供便利。

阿勒穆纳耶克先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我欢迎主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生来到安全理事会，并感谢他作了详细通报，介绍秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）重组第一阶段情况的报告（S/2017/1113）。此外，我还欢迎报告中所概述令人鼓舞的进展，特别是在本报告所述期间冲突次数有了减少，暴力程度在下降。我们认为，第一阶段对于达尔富尔实现局势稳定至关重要。

我们欢迎苏丹政府接受联合评估的结论，并为在戈洛建立临时行动基地分拨了土地。此外，我们欢迎苏丹政府努力稳定达尔富尔局势，特别是在难民返回、收缴武器和开展全国对话等各个方面作出了努力。我们支持全国对话进程和非洲联盟高级别执行小组的努力。我们欢迎达尔富尔混合行动与达尔富尔地方部队合作，努力推动向冲突后建设和平阶段过渡。我们重申，必须支持苏丹的努力。

苏丹的朋友们在实施达尔富尔发展项目方面发挥了积极作用，这有助于流离失所者自愿返回，并有助于他们过上体面的生活。在这方面，我重申，必须在达尔富尔达成政治解决办法，并确保所有利益攸关方参与和平的政治进程。

制止达尔富尔地区武器扩散至关重要。我欢迎达尔富尔混合行动和苏丹政府在某些难民营收缴武器方面开展合作。此外，我重申，必须尊重苏丹主权、统一和独立。我注意到苏丹民兵组织实施的攻击破坏了该国和更广泛地区的稳定。我们重申，我们支持苏丹政府努力克服各种挑战，满足联合国的要求。

主席（*以英语发言*）：我现在以哈萨克斯坦代表的身份发言。

我们同其他成员一样，对拉克鲁瓦副秘书长的全面通报深表谢意。

我国代表团支持秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的报告（S/2017/1113）中作出的结论以及对达尔富尔混合行动重组进展情况的联合评估意见。我要提出以下几点意见。

哈萨克斯坦对达尔富尔安全和人道主义局势持续取得进展以及苏丹政府、联合国和非洲联盟（非盟）之间加强合作感到鼓舞。苏丹政府同意在戈洛建立行动基地，就是这种合作的最新证明。我们还欢迎苏丹政府决定将单方面停火延长到3月底。我们希望其他各方也作出必要的努力，以振兴非盟高级别执行小组领导的包容各方的政治进程。我们必须逐步努力实现《多哈达尔富尔和平文件》。

哈萨克斯坦还高兴地注意到，在达尔富尔混合行动重组工作第一阶段中，没有发现任何不利影响。我们认为，在6月份延期任务时，应调整达尔富尔混合行动的责任，要优先考虑建设和平的能力。

建设和平努力的重点应该是落实达尔富尔混合行动联合国国家工作队2017-2019年达尔富尔综合战略框架，该框架确定了达尔富尔实现可持续和平的优先事项。与此同时，苏丹政府需要得到国际支持，包括专门知识和财政援助，以解决国内流离失所者的困境，并成功地收缴武器。在作出这一努力的同时，还要对发展项目提供投资。

我恢复行使安理会主席的职责。

我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨祝贺贵国本月担任安全理事会主席。

我还欢迎安理会新的非常任成员，并祝他们的工作取得圆满成功。我向他们保证，我们在安全理事会处理苏丹局势方面将给予合作，与他们分享所有信息。

我感谢秘书长提交摆在安理会面前的报告（S/2017/1113），并感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生的全面通报，我们从中受益匪浅。我还要欢迎远道而来的非洲联盟委员会主席和委员会本身所作的努力，并感谢他们继续支持苏丹。

我们审议了摆在安理会面前的关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动任务执行情况的报告。这是每60天提交的定期报告，是对达尔富尔局势的评估。安理会也许已经注意到，这样的报告似乎没有任何新的内容。我们认为，秘书处只是核查了警察局记录的细小事件和轻微的违法行为。我们认为，这种做法揭示了在编写秘书长提交给安理会的报告方面存在不足之处。

我要提到报告中概述达尔富尔局势和冲突的几个段落，其中列举了即使在最安全的城市也可能发生的小事件。看来，这份报告的撰写者所依据的是人们向警察部门报告的一些事件。这再次充分证实了我们一再重复和证实的事实，甚至这些报告也证实了这一点，即目前达尔富尔局势与世界许多其他地区和城市一样，是正常和安全的。

在这方面，我记得我们在2017年6月延长达尔富尔混合行动的任务期限（见S/PV.7989）时对这种情况发出了警告，指出缩短报告期的时间可能导致削弱提交给安理会的报告。我们表示最好延长它，或维持90天的报告期。

第2363（2017）号决议要求逐步撤离达尔富尔混合行动和重组特派团，该决议的通过使达尔富尔进入了一个新的建设和平阶段，除了杰贝勒迈拉的一个小块地方之外，巩固了所有和平与安全领域的成就以及全国各地的稳定。该决议验证了苏丹政府自2015年以来要求特派团顺应达尔富尔事态发展的呼吁的正确性，这些事态发展改变了在那里发生的冲突的性质。

在这方面，达尔富尔危机留下的后遗症就是其对发展造成的后果和流离失所者，这与建设和平议程直接相关。我们认为，联合国和国际社会早就应当努力支持苏丹政府一劳永逸地解决这些挑战。同样，我们感谢多哈和平进程的赞助国卡塔尔和其他友好国家做出不懈努力，帮助重建和自愿返回村庄并提供基本服务，以此鼓励流离失所者返回其家园和恢复正常生活。

此外，安理会一些代表谈到了多哈协定。该协定的实质内容把我们带入目前阶段，因为现已执行了其85％的内容。我也谨提请安理会注意，“《达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会”是根据《多哈协定》设立的，其中包括安理会五个常任理事国。它每六个月轮流在喀土穆和多哈开会，评估和分析达尔富尔的事态发展。我们呼吁安理会成员查阅其报告，以便看到《多哈协定》在阿拉伯国家联盟、联合国、非洲联盟和其他和平伙伴的监督下的执行情况。

因此，恕我直言，我不得不说，我不能接受安理会两个成员的发言，他们呼吁开展必要的和平进程。我们认为，《多哈文件》为和平行动提供了宪

法基础。为了证明这一点，我只需引证实地特派团编制的变化以及去年6月29日通过的第2363（2017）号决议的规定。

苏丹政府仰赖达尔富尔人民的意愿，正在通过执行有助于这方面努力的项目来巩固和维持和平，其中最重要的是收缴武器运动，因为保留武器的原因不复存在。总体而言，报告指出，这场运动虽然资源和能力不足，但仍然取得了显著成绩，想要完成它的真心诚意的愿望使其获得了圆满成功。正如我们在以往发言中所说的那样，收缴武器是保持和平与安全的绝对先决条件。因此，苏丹政府不遗余力地确保完成这一运动和向平民收缴武器，以便只有武装部队成员才能携带武器，并且查办所有不遵守关于携带和获取武器的法律的人。

我们重申，这场运动的成败取决于毫无例外地坚决遵守法律——我们一贯遵循这个信条。此外，我们强调与达尔富尔混合行动合作的重要性，以及与非洲联盟-联合国达尔富尔问题特别代表进行会晤和磋商的重要性。值得注意的是，苏丹副总统、非洲联盟驻地代表和联合国不久将在达尔富尔举行会议。苏丹副总统说，如果特派团承诺开展收缴武器运动，苏丹准备完全放手让达尔富尔混合行动主管这个进程。在这个问题上我们可以灵活处理，但是我们必须解决收缴武器问题，因为任何冲突地区的武器扩散都将导致持续的挑战和将自动启动的紧急特别行动。

我国欢迎达尔富尔混合行动在执行第2363（2017）号决议所载各项建议方面采取的步骤。在这方面，在重组的第一阶段已经关闭了11个地点。我们期待根据第2363（2017）号决议启动特派团缩编第二阶段的工作。因此，我重申，苏丹政府将继续与达尔富尔混合行动合作完成任务，包括在第二阶段关闭剩余的地点。我们同意，这种合作是非常重要的。包括我们面前的报告在内的各项报告都强调了这种合作，特别是在批准集装箱清关、签证、通行自由以及准许特派团和人道主义伙伴出入等方面。

此外，我们还核准了特派团在戈洛地区建立临时行动基地的请求。本着这种精神，苏丹政府在杰贝勒迈拉分配了一块5620平方米的土地作为戈洛临时行动基地。我们呼吁达尔富尔混合行动和维持和平行动部重新考虑建造一条连接扎林盖、戈洛和罗基罗的地面路线，这对该地区的人民将是非常有利的。建设戈洛军用机场将不会产生像这样一条地面路线那样的有利影响，这条路可便利进入该地区并向达尔富尔提供服务。达尔富尔省长已经向达尔富尔混合行动提交了我们的计划。

最后，我们欢迎目前为完成和平进程而不懈作出的辅助努力，我们再次欢迎和平曙光，它将带来发展，一劳永逸地终结冲突。我国代表团感谢达尔富尔混合行动在各个领域中的工作。我们也感谢警察和部队派遣国，并重申我们愿意同所有与达尔富尔混合行动有关的区域和国际伙伴进行合作，以便该混合行动能够最终离开苏丹。

主席（*以英语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午4时散会。